

Expunere de motive – Legea Turismului

Prezenta propunere legislativă reprezintă un ansamblu de proiecte și documente legate de subiectul stabilirii unei legislații unitare privind dezvoltarea unui important sector economic: turismul.

Din 1990 încoace se încearcă reglementarea activităților din turism precum și adaptarea exigențelor pieței de servicii turistice la realitățile legislative naționale și europene. Existența mai multor acte normative privind activitatea serviciilor prestate în industria turismului creează un cadru legislativ ambiguu, haotic, cu diferite interpretări juridice care favorizează interesele diferitelor grupuri de influență ce nu doresc dezvoltarea reală a acestui sector. Practic în România prin legislația existentă se desfășoară activități turistice numai prin prisma unor regulamente de ordine interioară sau acte legislative care reglementează doar moduri de organizare a unor structuri de interes turistic (de exemplu: organizarea parcurilor turistice, ordonanțe de reglementare a activității pe litoralul românesc, activități de agrement în stațiuni turistice, etc). Mai concis (*stricto sensu*), în prezent cadrul legal general al activităților de turism este dat de **Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 309 din 26 august 1998, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.755/2001, cu modificările și completările ulterioare**, care **NU ÎNGLOBEAZĂ NORMELE CU CHARACTER GENERAL** necesare activităților turistice...dar prevederi privind rolul autorităților locale și naționale de turism, definiții ale termenilor și expresiilor specifice turismului, sunt reglementate disparat prin intermediul următoarelor acte normative: **Ordonanța de urgență nr. 62/2004 privind regimul de organizare și funcționare a parcurilor turistice; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă; Hotărârea Guvernului nr. 238/2001 privind condițiile de acordare a licenței și brevetului de turism; Hotărârea Guvernului nr. 263/2001 privind amenajarea, omologarea, întreținerea și exploatarea pârtiilor și traseelor de schi pentru agrement; Hotărârea Guvernului nr. 305/2001 privind atestarea și utilizarea ghizilor de turism; Hotărârea Guvernului nr. 511/2001 privind unele măsuri de organizare a activității de agrement în stațiunile turistice; Hotărârea Guvernului nr. 77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în**

munți; Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice; Hotărârea Guvernului nr. 709/2009 privind clasificarea structurilor de primire turistice.

Lipsa unui cadru complex, unitar, sistematizat și definitiv de reglementare a industriei turismului - de management durabil al resurselor turistice și care să instituie principiile directoare în acest domeniu - favorizează apariția de unități de cazare și alimentație publică (indiferent de tip: hotel, pensiune, motel, etc) **care desfășoară activități economice de tip *gri*, la limita legii, prin care este favorizată evaziunea fiscală și de ce nu economia subterană.**

În acest sens să nu uităm că dacă la nivelul Uniunii Europene, turismul reprezintă 4% din PIB-ul Uniunii, iar indirect activitățile turistice contribuie cu cel puțin 10% din acest PIB (conform Comunicării Comisiei Comunităților Europene, COM (2007)621) și cu aproximativ 12% din totalul locurilor de muncă, în țara noastră contribuția veniturilor provenind din servicii turistice la PIB era de **aproximativ 3 - 3,2% (la nivelul anilor 2009-2010), fapt ce plasează România pe ultimele locuri din Europa.**

Pornind de la aceste considerente am inițiat acest demers legislativ, care nu este un proiect perfect dar care se poate adapta în urma dezbaterilor parlamentare și care are în vedere realizarea definitivă a unui cadru necesar acestui domeniu.

În această propunere legislativă am avut în vedere preluarea unor prevederi din proiectele de legi sau propuneri legislative existente în dezbaterile publice și politice din perioada 2010-2012, precum și puncte de vedere ale instituțiilor, societăților comerciale, autorităților, agențiilor turistice și societăților de asigurare în turism care au fost interesate de abordarea acestui subiect. Subiect care sub forma acestui proiect reprezintă un punct de plecare pentru realizarea unei **LEGI A TURISMULUI** de bază pentru viitorul apropiat.

În elaborarea acestui proiect de act normativ am avut în vedere realizarea obiectivului de consolidare și unificare a cadrului legal pentru turism astfel încât acesta să asigure o bună aplicabilitate și să garanteze o serie de standarde în furnizarea serviciilor specifice turismului.

Ținând seama de cele prezentate și de necesitățile identificate în domeniul turismului, prezenta propunere legislativă are în vedere clarificarea și introducerea, printre altele, a următoarelor prevederi și modificări de legislație:

-definirea atribuțiilor specifice instituțiilor competente din sectorul serviciilor turistice;

- stabilitatea cadrului instituțional;
- stabilirea de atribuții și responsabilități pentru autoritățile locale și centrale ale administrației publice în domeniul turismului în vederea unei abordări politice integrate și globale a sectorului turismului;
- reglementarea cadrului general aplicabil turismului desfășurat pe litoralul Mării Negre, turismului balnear, cultural, rural-agroturism, montan, ecologic, de aventură și pentru sport;
- asigurarea cadrului legal pentru realizarea parteneriatului public-privat în sensul dezvoltării economice a acestui sector;
- stabilirea unor responsabilități pentru operatorii privați în vederea asigurării gestionării durabile a resurselor turistice, precum și asigurarea furnizării unor produse și servicii turistice care să respecte standarde internaționale de calitate, cantitate și siguranță;
- reglementarea legală pentru realizarea unei baze de date completă a informațiilor turistice din punct de vedere cantitativ și calitativ cu privire la principalele surse de turism, a resurselor, produselor, evenimentelor și serviciilor turistice, a operatorilor de turism (*tour-operator*) și a personalului specializat în activități de turism, precum și alte activități specifice;
- dezvoltarea resurselor umane prin gestionarea formării profesionale în domeniul turismului;
- reglementarea atestării și gestionării patrimoniului turistic prin constituirea Registrului General al Patrimoniului Turistic;
- stabilirea activităților specifice de autorizare și control în domeniul turismului;
- crearea asociațiilor pentru dezvoltarea și promovarea turismului care sunt consultate în elaborarea politicilor de dezvoltare și promovare în domeniul turismului;
- crearea unei politici de brand turistic necesar în promovarea României atât pe piața internațională cât și pe cea internă;
- stabilirea unui set de norme, sancțiuni și răspunderi pentru toate categoriile de participanți la activitățile desfășurate în sectorul turismului.

Efectele promovării și adoptării unui astfel de proiect strategic legislativ conduce la dezvoltarea unui segment din economia națională care angrenează o multitudine de componente cu efecte de stimulare atât a producției industriei turistice, cât și a altor ramuri de activitate din cadrul economiei. Intensificarea activităților turistice generează o cerere ridicată pentru o gamă largă de bunuri și servicii, inclusiv servicii sau produse care nu ar fi fost altfel

prestate sau realizate, mai ales cele care conduc și la dezvoltarea unor activități din sectoare economice conexe (construcții, transport, industrie alimentară, industria ușoară, artizanat și meșteșuguri tradiționale).

De asemenea, adoptarea acestui proiect legislativ are efecte importante și în domeniul creșterii productivității și ocupării forței de muncă prin **FORMAREA DE LOCURI DE MUNCĂ și implicit REDUCEREA ȘOMAJULUI, inclusiv reducerea disparităților în ce privește structura pe sexe sau pe vârste a șomajului.** În acest context, prin susținerea dezvoltării turismului se realizează creșterea gradului de ocupare a forței de muncă sub două aspecte: **angajarea directă** (persoanele care lucrează pentru un agent economic din domeniul turismului de genul hotel, restaurant, agenție de voiaj, touroperatori, centre de informare turistică, etc) și **angajarea indirectă** (*locuri de muncă asigurate în sectoarele de aprovizionare cu mărfuri alimentare sau nealimentare, industrie, agricultură, piscicultură, transport*).

Motivarea prezentată mai sus de promovare a proiectului de act normativ intitulat **LEGEA TURISMULUI**, sperăm că va fi analizată de către comisiile de specialitate a celor două Camere ale Parlamentului în scopul susținerii realizării unui cadru instituțional necesar dezvoltării acestui sector economic **necesar societății românești actuale.**

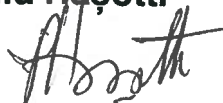
În baza acestor considerații propunem spre dezbateră și aprobare Senatului și Camerei Deputaților propunerea legislativă – **LEGEA TURISMULUI.**

Inițiatori :

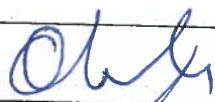












Senator PNL de Buzău
Doina-Anca Tudor




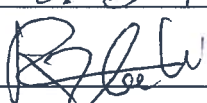















Senator PNL de Constanța
Puiu Hașotti



Co-inițiatori ai propunerii legislative – Legea Turismului:

	Nume și Prenume Parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Circumscripția electorală	Semnătură
1.	MOTO OCTAVIAN	PNL	38 TULCEA	
2.	TOANĂ GHEORGHE	PNL	12 CĂTĂNEȘI	
3.	Hemeth Puiu	PNL	14. Ete	
4.	MIRON STELIANA	PNL	Suceava	
5.	NEULOH MARIUS	PNL	BV	
6.	Ben-Oni Ardelean	PNL	34 TTM	
7.	LUCIAN ION	PNL	PH	
8.	POPA ION	PNL	ARGES	
9.	PAUL ICHIM	PNL	Gabati	
10.	IOBRA IORIN	PNL	B-N	
11.	ZISU IONUȚ	PNL	AG.	
12.	BOERIU VALERIU	PNL	BITOL	
13.	LUCIAN DRAGOS	PNL	PHOTU	

Co-inițiatori ai propunerii legislative – Legea Turismului:

	Nume și Prenume Parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Circumscripția electorală	Semnătură
1	OROS ADRIAN Deputat	PNL	13	
2	ZLATI RADU Deputat	PNL	13	
3	TĂMBĂIAN IOAN, deputat	PNL	34	
4	Cozon dăruca, deputat	PNL	34	
5	Chiriac Roxana, deputat	PNL	Bolovani	
6	Hădoiu Corina, deputat	PNL	Hunedoara	
7	Răzvan Mironescu deputat	PNL	42	
8	COCEI ERLAND deputat	PNL	Buzău	
9	Chercheză Mișca deputat	PNL	Bihor	
10	Oliver Costel deputat	PNL	24 Iași	
11	COZMANCIUC CORNELIU MIHAI deputat	PNL	24 Iași	
12	Dolha Mircea	dip PNL	Cluj-Napoca	
13	Scutaru George	dip PNL	Buzău	
14	Dolha Stelian	dip PNL	B-N	
15	Surugiu Rodu	dip PNL	Suceava	
16	Theodor Nicolescu	dip PNL	Argeș	
17	Voicu Mihai	dip PNL	Salaj	
18	Dom Simedrea	deputat PNL	Alba	